



ATTO DIRIGENZIALE

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)

U.O. Coordinamento di Staff	
Ufficio Istruttore:	Area Affari Legali

N. 1193 del 03/09/2026 del Registro Generale delle Determinazioni

OGGETTO: INDIZIONE AVVISO PUBBLICO PER L'AGGIORNAMENTO DELL'ELENCO DI AVVOCATI AI FINI DELL'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI PATROCINIO E DI CONSULENZA LEGALE.

Il giorno tre del mese di Settembre dell'anno duemilaventisei presso la sede dell'ARPAL Puglia, Sulla base dell'istruttoria espletata dalla Funzionaria E.Q. Gestione Amministrativa degli affari legali, Dott.ssa Elisabetta Di Napoli

Visti gli artt. 4 - 16 e 17 del D. Lgs. n. 165/2001;

Visto l'art. 7 della L.R. n. 29/2018 di "Istituzione dell'Agenzia Regionale per le Politiche Attive del Lavoro – ARPAL";

Visto l'art. 1 della L.R. n. 23 del 02.11.2022, pubblicata sul Boll. Uff. Reg. Puglia n. 119, suppl. del 03.11.2022, che ha modificato l'art. 9 della L.R. n. 29/2018 di "Istituzione dell'Agenzia Regionale per le Politiche Attive del Lavoro – ARPAL";

Visto il D.G.R. n. 91/2019 con cui è stato approvato dalla Regione Puglia lo Statuto dell'ARPAL;

Visto il provvedimento n. 1 del 15/02/2019 di approvazione dell'atto di organizzazione dell'ARPAL Puglia, approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 318 del 21/02/2019;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 862 del 19.06.2023, pubblicata sul BURP n. 61 del 26.06.2023, che ha provveduto alla nomina dei componenti del Consiglio di Amministrazione dell'ARPAL-Puglia;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 342 del 21.03.2023 avente ad oggetto “ Art.1, comma 7, legge regionale 2 novembre 2022, n. 23 – Nomina del Direttore dell'Agenzia Regionale Politiche Attive del Lavoro (ARPAL – Puglia);

Visto l'Atto Dirigenziale n. 346 del 17.04.2024 di immissione in ruolo del Direttore ARPAL – Puglia, Dott. Gianluca Budano, a far data dal 17.04.2024;

Visto il Bilancio di previsione annuale 2025 e pluriennale 2025/2027 adottato da Consiglio di Amministrazione con delibera n. 31 del 31.10.2024 ed in corso di approvazione da parte della Giunta Regionale;

Visto il Regolamento (UE) 2016/679 relativo al trattamento dei dati personali;

Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

Visto l'art. 56, comma 1, lett. h), del D. Lgs. n. 36/2023;

Visto il D.M. 10 marzo 2014 n. 55 “ Regolamento recante la determinazione dei compensi per la professione forense” e successive integrazioni D.M. 147 del 13.08.2022.

Richiamati:

- Il D.D. n. 58 del 31.12.2024 con il quale è stato attribuito all'Avv.Francesco Lombardo l'incarico dirigenziale relativo all'U.O.Coordinamento di Staff con decorrenza 01.01.2025 fino al 31.01.2025, ai sensi dell'art. 3 dell'Atto di organizzazione e dotazione organica complessiva, con il precipuo compito tra gli altri, per l'Area Affari Legali, di *“provvedere a tutte le attività derivanti da liti o alle stesse connesse, compiendo le attività sia stragiudiziali sia giudiziali necessarie alla gestione del contenzioso; provvedere alla predisposizione degli atti propedeutici all'eventuale conferimento degli incarichi agli avvocati esterni ed alla cura dei relativi rapporti”*;
- i successivi DD.DD. n. 08 del 03.02.2025, n. 66 del 27.08.2025 e n.104 del 22.12.2025 con i quali il medesimo incarico dirigenziale è stato prorogato fino al 30.06.2026;
- il D.D. n.79 del 30.06.2026, da ultimo recante l'ulteriore proroga del suddetto incarico dal 01.07.2026 al 31.12.2026;

Premesso che:

- L'ARPAL Puglia per la tutela dei propri diritti, ragioni ed interessi è obbligata a resistere o promuovere giudizi in materia civile, penale, amministrativa e tributaria, comprese eventuali costituzioni di parte civile nei procedimenti penali di cui è parte offesa;
- la struttura organizzativa dell'Agenzia non dispone di un Ufficio Legale in grado di rappresentare e tutelare l'Ente nelle controversie in cui esso viene coinvolto né di Avvocati iscritti nell'elenco speciale di cui all'art. 15, comma 1, lett. b), della Legge n. 247/2012 e, pertanto, si è reso necessario istituire un apposito elenco di avvocati per l'affidamento di incarichi legali di assistenza, difesa e rappresentanza in giudizio dell'Ente;

- con la D.C.S. n. 25 del 02.09.2019 l'Agenzia recepisce la disciplina del conferimento degli incarichi ai legali esterni di cui alla D.G.R. Puglia n. 469/2018, con le precisazioni di cui alla D.G.R. Puglia n. 181/2019;
- con D.C.S.n. 13/2019 veniva istituito apposito Elenco di professionisti a cui affidare gli incarichi in oggetto, secondo principi di rotazione, semplificazione e trasparenza in applicazione della normativa vigente, successivamente aggiornato con il D.D.G. n. 60 del 05.10.2021;
- con il D.D.G. n. 155/2022 veniva modificata la D.C.S. Arpal Puglia n. 25/2019 contenente la disciplina relativa al conferimento degli incarichi ai Legali esterni;
- con la D.D. n. 469 del 06.06.2023, la U.O. Coordinamento di Staff - Area Affari Legali, disponeva la pubblicazione di un Avviso pubblico per la formazione di un nuovo elenco di Avvocati esterni non risultando adeguato alle esigenze di difesa dell'Agenzia il precedente elenco;
- con D.D. n. 565 del 05.07.2023, a seguito di osservazioni svolte dall'Ordine degli Avvocati di Lecce sul predetto Avviso pubblico, si provvedeva a prorogare il termine per la presentazione delle domande di iscrizione nell'elenco fino al 17.07.2023, rinviando all'Organo di vertice dell'Agenzia la modifica del D.D. G. n. 155/2022 e dello schema di "Convenzione per incarico professionale e di rappresentanza";
- con il D.D.D. n. 007 del 06.12.2023, su delega ricevuta dal Consiglio di Amministrazione, si procedeva alla modifica del D.D.G. n. 155/2022 e dello schema-tipo di "Convenzione per incarico professionale e di rappresentanza";
- con la D.D. n. 1030 del 14.12.2023, veniva approvato il nuovo Elenco di Avvocati per il conferimento di incarichi esterni di patrocinio e di servizi di consulenza legale in favore dell'Agenzia;
- con D.D. n. 50 del 22.01.2024 (rettificato con successivo D.D. n. 109 del 02.02.2024), a seguito della modifica del D.D.G. n. 155/2022 a termini già scaduti, si rendeva necessario riaprire i termini di iscrizione per un ulteriore periodo di 15 (quindici) giorni fino al 17.02.2024 per garantire la corretta partecipazione dei professionisti;
- con D.D. n. 330 del 12.04.2024, infine, veniva approvato l'Elenco aggiornato unitamente all' Allegato B) contenente n. 625 professionisti iscritti.

Premesso, altresì, che:

- l'Agenzia affida all'esterno specifici incarichi di patrocinio legale e di consulenza per la rappresentanza e difesa nei giudizi attingendo da un Elenco formatosi nel 2024 e approvato con D.D.n. 330 del 12.04.2024;
- tali incarichi possono ricondursi al regime dei c.d. "contratti esclusi" di cui all'articolo 56, comma 1, lett. h) del D. Lgs. n. 36/2023 in quanto configuranti come appalti seppure esclusi dall'applicazione del Codice degli Appalti;
- l'articolo 56, comma 1, lett. h) del D. Lgs. n. 36/2023 specificamente esclude dall'applicazione delle norme del Codice dei Contratti Pubblici i servizi legali fermo restando le previsioni di cui all'art. 3 del medesimo decreto che impone alle Stazioni appaltanti di *"favorire l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità"*;
- il Consiglio di Stato, Sez.V intervenuto nell'inquadramento normativo degli incarichi legali con sentenza n. 2776 del 2.4.2025 ha previsto che "l'affidamento di tali servizi legali comporta la stipula di un appalto pubblico, sia che tale contratto si qualifichi alla stregua di prestazione d'opera professionale in quanto meramente occasionale (*locatio operis*), sia che lo si qualifichi come appalto di servizi in quanto diretto a disciplinare una serie continuativa di incarichi di patrocinio legale in forma complessa ed organizzata (*locatio operarum*)";

- per i servizi legali, non forniti in forma organizzata l'amministrazione appaltante non è tenuta sul piano procedimentale al rigoroso rispetto delle regole di evidenza pubblica ma soltanto a rispettare procedure che, in qualche misura, consentano di individuare i professionisti rispettando specifici principi, tra cui anche quelli di imparzialità, pubblicità e trasparenza nonché in possesso di inderogabili requisiti di moralità e affidabilità da parte dei professionisti come tipizzati dall' art. 94 del Codice degli Appalti;
- la delibera ANAC n. 762 del 07.10.2020 richiama espressamente la *"redazione di un elenco di operatori qualificati, dal quale attingere al momento del conferimento dell'incarico, mediante procedura trasparente e aperta"*, da approvare periodicamente; così come richiamato;
- in recepimento del sopra richiamato orientamento del Consiglio di Stato (sent. n. 2776/2025), da ultimo l'ANAC con la Delibera n. 335 del 23 luglio 2025 ne ha fatto propri i principi, ribadendo espressamente che la tenuta e il periodico aggiornamento di un elenco aperto (*short list*) costituisce lo strumento procedimentale necessario per garantire l'accesso al mercato, evitare affidamenti fiduciari di fatto continuativi e contrastare la formazione di ingiustificate rendite di posizione, assicurando l'effettiva rotazione degli incarichi;

Considerato che:

- lo strumento di un elenco (short list) di incarichi è idoneo ad assicurare, secondo i principi sopra richiamati, una vasta platea di professionisti qualificati, consentendo all'Agenzia di individuare la figura più adeguata al singolo contenzioso ed evitando qualsiasi elemento di arbitrio nelle scelte;
- l'Avviso Pubblico, Allegato A) alla D.D. n. 109 del 02.02.2024, all' art. 4 " Formazione e tenuta dell'Elenco" dispone espressamente che *"l'elenco sarà aggiornato annualmente secondo quanto stabilito dal presente avviso"*;
- la cospicua consistenza numerica dell'Elenco da ultimo approvato con D.D. n. 330 del 12.04.2024 (pari a n. 625 avvocati iscritti) ha consentito finora di soddisfare pienamente le esigenze di tutela dell'Ente e di assicurare un'effettiva rotazione degli incarichi, nel pieno rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

Considerato, altresì, che — a distanza di due anni dall'approvazione dell'Elenco vigente (D.D. n. 330/2024) si rende opportuno procedere al nuovo aggiornamento dell'Elenco al fine di:

- garantire l'adeguamento alle più recenti evoluzioni giurisprudenziali e vincolanti orientamenti espressi dall'ANAC con la citata Delibera n. 335/2025, e al mutato inquadramento normativo in materia di affidamento dei servizi legali di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
- assicurare la piena attuazione del principio di rotazione e dell'adeguatezza professionale nell'affidamento dei singoli incarichi, in linea con i principi generali dell'azione amministrativa e la normativa vigente in materia di servizi legali;
- assicurare il costante rispetto dei principi di trasparenza, proporzionalità, parità di accesso, massima partecipazione e pubblicità evitando la cristallizzazione delle iscrizioni e consentendo l'accesso ai professionisti che abbiano maturato di recente il requisito di anzianità di iscrizione all'Albo;

Ritenuto, per quanto esposto, necessario procedere all'indizione dell'Avviso Pubblico per l'aggiornamento dell'Elenco degli Avvocati, approvato con D.D. n. 330/2024 ai fini dell'affidamento di incarichi di patrocinio e consulenza legale in favore di ARPAL Puglia, approvando con il presente provvedimento l'Avviso Pubblico (Allegato A), nonché lo schema di Istanza di iscrizione nell'Elenco (Allegato B), allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale.

COPERTURA FINANZIARIA

Il presente provvedimento non comporta, allo stato, implicazioni di natura finanziaria, sia di entrata che di spesa, e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio dell'Agenzia.

La sottoscritta attesta:

- che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale e comunitaria e che il presente schema di determinazione è conforme alle risultanze istruttorie;
- che il presente documento è stato sottoposto a verifica per la tutela dei dati personali secondo la normativa vigente;
- che non sussiste conflitto di interessi ai sensi degli artt. 6 bis L. n. 241/90 e 16 D.Lgs. n. 36/2023.

La Funzionaria E.Q.
Gestione Amministrativa degli affari legali
Dott.ssa Elisabetta Di Napoli

IL DIRIGENTE

Vista l'istruttoria espletata;

Visto l'unito Avviso Pubblico (All.A);

Visto l'unito schema di "Istanza per l'iscrizione nell'Elenco degli Avvocati ai fini dell'affidamento di incarichi di patrocinio e consulenza legale"(All.B);

Ravvisata la propria competenza a deliberare nel merito;

D E T E R M I N A

per i motivi in narrativa riportati, qui espressamente richiamati per costituirne parte integrante:

- di indire procedura pubblica per l'aggiornamento dell'Elenco di Avvocati ai fini dell'affidamento di incarichi di patrocinio e consulenza legale, già approvato con D.D. n. 330/2024, prevedendosi l'aggiornamento annuale dello stesso;
- di approvare lo schema di Avviso Pubblico (All. A) per la manifestazione di interesse ed il relativo schema di istanza di iscrizione all'Elenco degli Avvocati (All. B), allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che modalità, condizioni e disciplina della procedura di cui trattasi sono riportati nel predetto Avviso, quale *lex specialis*;
- dare atto che è fatta salva l'iscrizione dei professionisti inseriti nell'Elenco approvato con D.D. n. 330 del 12.04.2024 i quali non dovranno presentare nuova istanza;
- dare atto che le domande pervenute nei termini stabiliti e secondo le modalità descritte dall'allegato Avviso Pubblico saranno esaminate da parte dell'area Affari Legali che valuterà il possesso dei requisiti richiesti;
- di provvedere con successivi provvedimenti all'approvazione definitiva dell'Elenco e alla successiva pubblicazione, disponendo che non si procederà a comunicazioni individuali;
- dare atto, altresì, che con il presente provvedimento non si pone in essere alcuna procedura competitiva o simile e che l'Elenco non prevede la formazione di graduatorie;
- di riservarsi, in caso di sopravvenuti interventi normativi impeditivi o per altre motivate ragioni ed a proprio insindacabile giudizio, la facoltà di sospendere, revocare o modificare in tutto o in parte il seguente Avviso, prorogare o riaprire i termini per la presentazione delle domande, senza

l'obbligo di comunicare i motivi e senza che gli interessati possano avanzare pretese o diritti nei confronti dell'ARPAL-Puglia;

- di dare atto che fino alla approvazione del nuovo Elenco resta efficace quello esistente;
- di disporre la trasmissione dell'Avviso Pubblico ai Consigli degli Ordini degli Avvocati della Regione Puglia;
- di dare atto che il Responsabile del procedimento è l'Avv. Francesco Lombardo;
- di disporre la pubblicazione dell'Avviso Pubblico con lo schema di "Istanza di iscrizione nell'Elenco di Avvocati", sul sito istituzionale dell'Agenzia (www.arpal.regione.puglia.it), nella sezione "Amministrazione trasparente" -- > "Bandi di Concorso", stabilendo un termine per la presentazione delle domande di iscrizione pari a 60 (sessanta) giorni, decorrenti dal giorno successivo alla data di pubblicazione;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio on – line dell'ARPAL Puglia e nella sezione "Amministrazione trasparente"

Il sottoscritto attesta che non sussiste conflitto di interessi ai sensi degli artt. 6 bis L. n. 241/90 e 16 D.Lgs n. 36/2023

Il presente provvedimento viene redatto in un unico originale e si compone di n. 6 (sei) facciate, oltre agli allegati ivi richiamati.

All. A: Avviso Pubblico per l'aggiornamento Elenco di Avvocati ai fini dell'affidamento di incarico di patrocinio e di consulenza legale, approvato con D.D. n. 330 del 12.04.2024.

All. B: Schema di "Istanza di iscrizione nell'Elenco di Avvocati"

La Funzionaria
Elisabetta Di Napoli

Il Dirigente (ex D.D. n. 66/2025)
U.O. Coordinamento di Staff
Avv. Francesco Lombardo
FRANCESCO LOMBARDO / ArubaPEC
S.p.A.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T. U. 445/2000 e del D. Lgs. n. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione nella sezione "Albo Pretorio".

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03 E DEL REGOLAMENTO UE 2016/679
Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 e dal D. Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente Regolamento Regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo tale da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli artt. 9 e 10 del succitato Regolamento UE; qualora tali dati siano indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

Il Dirigente (ex D.D. n. 66/2025)
U.O. Coordinamento di Staff
Avv. Francesco Lombardo
FRANCESCO LOMBARDO / ArubaPEC
S.p.A.